

会议发言材料之二

天津市动产融资统一登记试点工作 有关文件出台背景

人民银行天津分行

在市政府的大力支持下，在总行征信中心的直接推动下，天津市充分发挥滨海新区先行先试的政策优势，在动产融资统一登记制度建设方面积极探索，取得了突破性进展。

一、天津市动产融资统一登记试点从融资租赁物权属登记起步

2010-2011 年，按照市政府《关于促进我市租赁业发展的意见》要求，我分行和市金融办、市银监局、市商务委以及市高院共同研究，制定出台了《关于做好融资租赁登记和查询工作的通知》，同时市高院配套发布了《关于审理融资租赁物权属争议案件的指导意见（试行）的通知》，这两个规范性文件从行政管理和司法审判的角度，确定了租赁登记在天津辖内的法律效力，为融资租赁业发展创造了良好的政策环境，有效维护了融资租赁的交易安全，缓解了融资租赁业发展面临的突出问题，促进了我市融资租赁业的健康发展。

从 2010 年 12 月至 2013 年底，天津市各类融资租赁法人机构由 22 家增加到 197 家；融资租赁合同余额由 1300 亿元增加到 3700 亿元；全市新增融资租赁合同登记和查询增速均高于全国平均水平。从文件出台至今，天津市未发生过融资租赁物被无权处分的案件。融资租赁物权属登记制度的成功试行，为天津市进一步推进动产融资统一登记工作进行了有益的探索。

二、推动动产融资统一登记公示天津先行先试

2012 年，人民银行征信中心对动产融资登记现状进行调研，发现目前我国动产融资登记中存在登记机关过于分散，登记、查询手段落后等问题，增加了担保交易成本，也严重影响了登记的公示效果，动产融资的发展受到抑制。因此，征信中心提出了推进动产融资统一登记工作要求，并基于天津市融资租赁登记制度建设形成的成功模式和实践基础，选取天津市作为动产融资统一登记公示试点，得到了市政府的大力支持，该项工作被列为天津市 2012 年金融改革创新重点工作，并被列入天津市综合配套改革试验、金融改革创新专项方案中。

在津渡常务副市长的亲自主持下，2012 年以来，我分行与市金融办、市高院、征信中心暨中征登记公司联合成立了“动产融资统一登记公示先行先试”专题研究工作小组，围绕动产融资统一登记的推进思路、法律效力、工作机制和制度建设等进行了调研论证，提出通过行政委托与自主登记相

结合的方式，解决当前动产融资中面临的多头登记和登记无门问题。这一模式在征求全国人大、最高法院有关专家的意见后，工作小组向市政府提交了《天津市动产权属统一登记办法（试行）》。津渡常务副市长和宗胜副秘书长前后 7 次召开专题会议，组织市法制办、市工商局等部门多次进行讨论，九易其稿。2013 年 3 月 28 日，市政府办公厅印发了《关于转发市金融办人民银行天津分行拟定的天津市动产权属登记公示查询办法（试行）的通知》（津政办发〔2013〕21 号），批转了天津市金融办、人行天津分行上报的《**天津市动产权属登记公示查询办法（试行）**》（以下简称《办法》）。

该《办法》明确了天津市动产融资登记机构、登记权限、登记内容和登记方式，确定了天津市动产权属统一登记公示的实现方式，是动产融资统一登记天津先行先试的基础性文件。《办法》实施后，天津市法定登记机关可将其已登记的动产抵质押信息通过中国人民银行批准设立的动产融资登记服务机构进行代理登记、公示和查询，动产融资登记服务机构也可自主开展登记业务，在此基础上，逐步实现天津市动产融资的统一登记、公示和查询。

为有效落实《办法》中委托登记、委托公示有关规定，继续深入推进天津市动产融资统一登记工作，工作小组又起草了《天津市动产抵押、权利质押、涉农产权抵押委托登记公示管理办法》，并在市政府的组织下，征求了市法制办、市农委、市工商局、市司法局等部门意见。2013 年 12 月，

市金融办与我分行印发《天津市动产抵押、权利质押、涉农产权抵押委托登记公示管理办法》（津金融办〔2013〕86号），明确了法定登记机关与动产融资登记机构办理委托登记、委托公示的具体流程和相关权责。同时，为确认《办法》的司法效力，市高院积极研究起草配套司法指导意见，并组织工作小组多次进行讨论，研究修改有关条款。2014年1月，市高院发布《关于审理动产权属争议案件涉及登记、公示问题的指导意见（试行）》（津高法发〔2014〕1号），主要明确了委托公示、委托登记、自愿登记三种登记公示方式的效力，为《办法》施行提供了坚实的法律依据，通过明确具体行为的法律后果和效力，推动动产新型融资担保方式的规范化发展。

三、动产融资统一登记先行先试工作获得各方积极评价

上述3个规范性文件的出台标志着天津市动产融资统一登记的制度框架已初步形成。这种创造性地将行政管理和司法实践紧密结合的方式，是天津市推进社会管理理念创新、方法手段创新，服务于中小企业和实体经济发展的范例，也是我市在全国的率先尝试，获得了人民银行总行的高度评价，同时也得到了最高人民法院的认可。2014年2月28日，最高人民法院发布了《关于审理融资租赁合同纠纷案件适用法律问题的解释》，明确了租赁登记查询的法律效力，为配合该司法解释，人民银行总行也正在研究出台配套指导意见。可以说，融资租赁登记的天津模式已经开始向全国层面

推广。

动产融资统一登记先行先试有关文件的出台，将在推动天津市金融机构创新动产融资业务，改善动产金融发展环境，提高资源配置效率和有序保护民事物权等方面发挥重要作用，同时也将为动产融资统一登记制度在其他省市试点以及推动我国动产融资统一登记公示制度建设发挥积极的示范和带动效应。

动产融资统一登记先行先试工作取得突破，是在我分行、市金融办、市高院、市法制办等多部门共同努力下取得的阶段性成果。2013年3月的“两会”期间，我分行林铁钢行长作为全国人大代表提交了《建立动产融资（权属）统一登记公示平台》的提案。今年“两会”，他再次提交了《建立统一的抵质押登记信息公开制度》的提案，希望天津市动产融资统一登记公示先行先试能获得社会各界更多的支持和关注。

下一步，我分行将与市金融办等有关部门积极落实已出台文件规定，与法定登记机关共同推动开展委托公示，鼓励金融机构在动产融资业务中积极应用动产融资统一登记平台，加快动产融资业务创新。